

**Методические рекомендации  
по подготовке отчета о работе по профилактике  
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних  
на территории субъекта Российской Федерации**  
(в первичной редакции направлены письмом  
Министерства образования и науки Российской Федерации  
от 28 декабря 2016 г. № ВК-3139/07)

Методические рекомендации по подготовке отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории субъекта Российской Федерации (далее – методические рекомендации) ранее были разработаны в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 протокола заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Правительственная комиссия) от 6 апреля 2016 г. № 11 о подготовке предложений об унификации видов учета, осуществляемого различными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики).

Они адресованы комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия), в том числе специалистам, обеспечивающим их деятельность, а также иным органам и учреждениям системы профилактики.

В рамках исполнения пункта 9 межведомственного комплекса дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 – 2021 годы, утвержденного протоколом заочного заседания Правительственной комиссии от 30 июня 2020 г. № 25, в целях повышения эффективности работы комиссий методические рекомендации актуализированы Минпросвещения России в 2020 году в части уточнения структуры отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также рекомендаций по обеспечению учета сведений, содержащихся в указанных отчетах, при подготовке документов планирования.

## **I. Общие положения**

Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) в статье 2 определены задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Кроме того, статей 5 Федерального закона № 120-ФЗ предусматриваются категории лиц, в отношении которых органы и учреждения системы профилактики проводят индивидуальную профилактическую работу.

Согласно статье 11 Федерального закона № 120-ФЗ в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям на территории Российской Федерации созданы комиссии (комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные (муниципальные) комиссии) (далее соответственно – комиссии, координация).

Указанной нормой Федерального закона № 120-ФЗ на комиссии возложено полномочие по подготовке и направлению в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) на территории соответствующего муниципального образования.

Подготовка такого отчета требует получения из всех органов и учреждений, входящих в систему профилактики, информации об их деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 120-ФЗ).

Порядок предоставления соответствующей информации предусматривается действующим законодательством, а также может определяться комиссией.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 (далее – Примерное положение), комиссии субъектов Российской Федерации (то есть комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территории субъектов Российской Федерации) не только координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики, но и осуществляют мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и соответствующих субъектов Российской Федерации.

В свою очередь мониторинг – это система наблюдений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о деятельности каждого из субъектов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе реализации планов (программ) индивидуальной профилактической работы.

Следовательно комиссия вправе запрашивать и получать от органов

и учреждений системы профилактики информации, отнесенную Федеральным законом № 120-ФЗ к их компетенции. При этом вопросы обеспечения деятельности комиссий в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации возлагаются на определенных лиц, которые исполняют соответствующие полномочия (пункт 2 Примерного положения).

Статьей 4 Федерального закона № 120-ФЗ определены органы и учреждения, входящие в систему профилактики, к которым, помимо комиссий, относятся управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции), а также иные учреждения, находящиеся в ведении указанных органов.

Кроме того, участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, другими органами, учреждениями и организациями в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

Поскольку комиссия является коллегиальным органом, основная цель деятельности которого – координация, представляется целесообразным определить следующие этапы сбора и обработки соответствующей информации.

I. Сбор первичной информации, полученной от субъектов системы профилактики (информация поступает в отделы или другие структурные подразделения в составе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, на которые возложены полномочия по обеспечению деятельности комиссий

(далее – аппарат комиссии).

II. Обработка первичной информации – объединение информационных потоков, их сверка и анализ (осуществляет аппарат комиссии).

III. Подготовка информационно-аналитических материалов и передача их на обсуждение и (или) рассмотрение членам комиссии (осуществляет аппарат комиссии).

IV. Обсуждение и (или) рассмотрение информационно-аналитической информации на заседании комиссии и принятие решения (постановления), обязательного для исполнения органами и учреждениями системы профилактики (осуществляет комиссия).

При этом, применительно к организации учета комиссии предлагается предусмотреть следующие понятия.

Учет комиссии – это обработка сведений, возникающих как в процессе непосредственной деятельности комиссии (рассмотрение дел об административных правонарушениях, материалов об отказе в возбуждении уголовного дела и иных), так и поступающих из органов и учреждений системы профилактики материалов о несовершеннолетних, их родителях (иных законных представителях) и иных лицах, в отношении которых указанными органами осуществляется (-лась) индивидуальная профилактическая работа либо принимаются (-лись) меры, направленные на защиту (восстановление) прав и законных интересов.

Обработка информации – это поиск, обновление, использование, передача, распространение, тиражирование, хранение, уничтожение информации.

Целью учета комиссии является организация взаимодействия (координация) органов и учреждений системы профилактики.

Объектами учета могут выступать:

– сведения о несовершеннолетних, категории которых предусмотрены в пунктах 1 и 3 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ;

– сведения о родителях или иных законных представителях несовершеннолетних и иных лицах, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ;

– иные сведения.

Субъекты учета – комиссии (аппараты комиссий).

## **II. О подготовке отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

В соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) на территории соответствующего муниципального образования готовится комиссией и направляется в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Как показал анализ регионального законодательства, в субъектах Российской Федерации используются различные подходы при определении требований, предусмотренных для подготовки такого отчета и порядка направления соответствующим органам власти.

В ряде регионов осуществляется подготовка указанного вида отчетов один раз в год (ежегодный отчет) комиссиями субъектов Российской Федерации, а также территориальными (муниципальными) комиссиями. В региональном законодательстве определяются сроки представления такого отчета в органы и (или) должностным лицам.

При этом указанные отчеты по своему содержанию отличаются от иных видов отчетов, которые составляются аппаратами комиссий в течение календарного года в рамках осуществления мониторинга деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Например, в Брянской области ежегодный отчет направляется Губернатору области не позднее 10 апреля года, следующего за отчетным<sup>1</sup>, в Саратовской

---

<sup>1</sup> Закон Брянской области от 11 февраля 2008 г. № 8-З «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Брянской области».

области – Губернатору области до 1 апреля<sup>2</sup>, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – в правительство автономного округа до 1 апреля<sup>3</sup>, в Забайкальском крае и Ростовской области – в законодательные собрания соответственно края<sup>4</sup> и области<sup>5</sup>, а также в правительства края и области до 1 марта, в Приморском крае – в администрацию края до 1 марта<sup>6</sup>; в Еврейской автономной области отчет представляется на расширенном заседании комитета Законодательного Собрания области по социально-экономической политике до 1 апреля<sup>7</sup>.

В ряде субъектов Российской Федерации предусматриваются иные периоды составления отчетов, например, ежеквартально (Калининградская, Свердловская, Тверская области), по итогам полугодий (Московская, Челябинская области) регулярно (Белгородская область).

Также прослеживается отличие форм отчетов. В некоторых субъектах Российской Федерации содержание отчета предусматривает форму таблицы с количественными показателями. В отдельных регионах существует требование о необходимости подготовки к соответствующей таблице пояснительной записки, которая подписывается ответственным секретарем комиссии, а сам отчет утверждается единолично председателем комиссии.

Настоящие методические рекомендации содержат предложения по подготовке комиссией отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской

---

<sup>2</sup> Закон Саратовской области от 5 августа 2014 г. № 89-ЗСО «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

<sup>3</sup> Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 февраля 2001 г. № 56-п «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

<sup>4</sup> Закон Забайкальского края от 23 июля 2014 г. № 1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае».

<sup>5</sup> Областной закон Ростовской области от 26 декабря 2005 г. № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области».

<sup>6</sup> Закон Приморского края от 8 ноября 2005 г. № 296-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края».

<sup>7</sup> Постановление правительства Еврейской автономной области от 18 мая 2015 г. № 195-пп «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве Еврейской автономной области и ее состава».

Федерации и (или) на территории соответствующего муниципального образования в части его структуры, наполнения, а также индикаторов эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики.

При этом, предлагаемая форма отчета подразумевает по меньшей мере годовую календарную ритмичность его подготовки.

Обращается внимание, что содержание отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) на территории соответствующего муниципального образования не вполне равнозначно содержанию отчета комиссии (как субъекта системы профилактики), а также отчета аппарата комиссии, в случае если имеется практика их составления.

Поскольку подготовка отчета относится к полномочиям комиссии, представляется целесообразным отметить, что согласно пункту 19 Примерного положения решения комиссии оформляются в форме постановлений.

### **III. Рекомендации по подготовке отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Настоящий раздел методических рекомендаций предусматривает информацию, рекомендуемую для учета комиссией (аппаратами комиссий) при подготовке отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) на территории соответствующего муниципального образования.

В указанном отчете предлагается предусматривать ссылки на международные правовые акты, указы Президента Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, концепции, стратегии и т.д.

Также предлагается включать следующую информацию, характеризующую работу органов и учреждений системы профилактики.

#### ***I. Раздел, предусматривающий общие положения отчета:***



основные приоритетные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики, в том числе комиссии, в отчетный период;

информация о разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;

информация о разработке проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, антиобщественных действий и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми;

информация о разработке и исполнении межведомственных планов (комплексов мер, иных документах планирования) по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

информация о разработке актов, регламентирующих порядок межведомственного взаимодействия в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

иные сведения.

## *II. Раздел, предусматривающий основную часть отчета.*

Основная часть отчета может предусматривать, например, основные факты, события, мероприятия, свидетельствующие о достижениях в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; описание работы, которую необходимо завершить в будущем; указание на проблемы, а также предложения о возможных путях их решения.

2.1. Подраздел, предусматривающий информацию о координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении:

1) общая информация;

2) о профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних:

информация о сложившейся на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в отчетный период ситуации, связанной с безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних, в том числе занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством; о работе с детьми, объявленными в розыск и найденными (о работе с детьми, содержащимися в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и иных организациях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации);

о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики, о приоритетных направлениях их деятельности в отчетный период, о проведении значимых мероприятий (в том числе межведомственных), направленных на профилактику безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних и их результатах;

иная информация;

3) об осуществлении мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации:

общая информация;

сведения о проведении значимых мероприятий, роли комиссии в профилактике жестокого обращения в отношении несовершеннолетних и работе по защите прав детей в случае допущения фактов насилия, осуществляемой при взаимодействии различных органов и учреждений системы профилактики;

о ситуации, связанной с суицидальными проявлениями несовершеннолетних;

анализ итогов рассмотрения в отчетный период обращений граждан, должностных лиц в интересах граждан, в том числе затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних;

о новых методах работы и технологиях (в том числе о развитии служб медиации и применении медиативных технологий), которые применялись в отчетный период при осуществлении деятельности в указанной сфере;

о принимаемых мерах, направленных на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

об организации работы с несовершеннолетними, обучающимися в общеобразовательных организациях, не посещающими или систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия;

о рассмотрении комиссиями вопросов, связанных с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и иных вопросов, связанные с их обучением;

иная информация;

4) о работе с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении:

общая информация;

о применении в отношении родителей либо иных законных представителей несовершеннолетних мер воздействия в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;

о формах выявления несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении;

о межведомственной работе по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении;

о проведении в отчетный период мероприятий с семьями указанной категории, о принятых мерах по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в работе с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении;

о результативности проведенных мероприятий и принятых мер;

о координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по обеспечению реализации детям права на воспитание в семье;

об участии уполномоченных представителей комиссии в суде в целях защиты прав несовершеннолетних;

об использовании новых методов и форм работы в рассматриваемой сфере деятельности;

5) о профилактике социального сиротства (в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 120-ФЗ);

6) иная информация.

2.2. Подраздел, предусматривающий информацию о координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствовавших этому:

1) общая информация, которая может включать, например, сведения о роли комиссии в данной сфере, о механизмах межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

2) о состоянии преступности несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних и принимаемых мерах в данной сфере:

общая информация, тенденции, динамика;

сведения о принимаемых мерах по профилактике совершения указанных деяний, о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики при организации соответствующих мероприятий;

иная информация;

3) о ситуации, связанной с совершаемыми несовершеннолетними административными правонарушениями и антиобщественными действиями:

общая информация;

о применении мер в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения;

о работе с несовершеннолетними, совершившими антиобщественные действия;

иная информация;

4) о профилактической работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния и не подлежащими уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или достигли соответствующего возраста, но не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими:

общая информация;

о принятых решениях (постановлениях) по результатам рассмотрения материалов о прекращении уголовного дела либо об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении указанных категорий несовершеннолетних, переданных в комиссию органом, принявшим соответствующее процессуальное решение, или прокурором;

об индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности;

о принятии решений (постановлений), связанных с направлением несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа;

иная информация;

5) о выявлении и пресечении случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

6) о принимаемых (принятых) мерах, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих (способствовавших) совершению несовершеннолетними преступлений, правонарушений, антиобщественных действий;

7) об организации и проведении в отчетный период межведомственных мероприятий, их результативности на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

8) о проведении органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе учитываемыми комиссиями, с которыми в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации организуется и проводится соответствующая работа;

9) о применении органами и учреждениями системы профилактики мер взыскания (статья 8.1 Федерального закона № 120-ФЗ);

10) об организации работы с детьми, вступившими в конфликт с законом.

В данном случае возможно предусмотреть результаты анализа работы в отношении таких категорий несовершеннолетних как:

обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

несовершеннолетние, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находились в социально опасном положении и (или) нуждались в социальной

помощи и (или) реабилитации;

осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

осужденные условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

11) об обеспечении в отчетном периоде оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений.

Предлагается также включать информацию (при наличии) о взаимодействии с воспитательными колониями, специальными учебно-воспитательными учреждениями закрытого типа (в том числе расположенными в иных субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях) в период нахождения в них несовершеннолетних, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

12) о мероприятиях по профилактике употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ и включении их в программы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

13) о реализации в отчетном периоде отдельных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предусмотренных региональными (муниципальными) программами;

14) об организации досуга и занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики:

об организации досуга несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, о вовлечении в дополнительное образование, занятия спортом;

об организации занятости, оздоровления и отдыха детей и подростков в летний период;

об организации трудоустройства несовершеннолетних и о соблюдении трудовых прав детей (информация с учетом компетенции комиссии);

о вовлечении несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, в деятельность волонтерских и добровольческих организаций, детских и молодежных общественных объединений (организаций);

15) иная информация.

2.3. Подраздел, предусматривающий информацию об организации просветительной деятельности, о взаимодействии с институтами гражданского общества:

об основных направлениях деятельности органов и учреждений системы профилактики при организации мероприятий, в рамках проводимой просветительской работы среди населения;

об организации комиссией: семинаров, совещаний, конференций, заседаний «круглых столов», встреч, конкурсов и иных мероприятий с участием специалистов органов и учреждений системы профилактики;

о привлечении средств массовой информации при проведении мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики, комиссий с представителями общественных объединений (организаций) при проведении мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

иная информация.

2.4. Подраздел, предусматривающий иную информацию.

Данный подраздел может содержать информацию:

об организации по поручению председателя комиссии работы экспертных групп, штабов, а также консилиумов и других совещательных органов для решения задач, стоящих перед комиссией;



об исполнении поручений комиссии;

о разработанных (подготовленных) информационных и аналитических материалах по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

о принятых мерах межведомственными рабочими группами по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних;

об итогах посещений членами комиссии организаций, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаях применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

иная информация.

### *III. Раздел, предусматривающий заключительную часть отчета.*

Данный раздел может содержать основные выводы о результатах проведенных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Также рекомендуется включать положения, предусматривающие:

оценку полноты выполнения задач, поставленных перед началом отчетного периода;

оценку эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики на основании применяемых критериев (при возможности в сравнении с предыдущими периодами);

выводы, сделанные по результатам проведенного анализа работы органов и учреждений системы профилактики в отчетный период (при возможности в сравнении с предыдущими периодами);

предложения по принятию дополнительных мер, осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений.

С учетом анализа ситуации, сложившейся в соответствующем субъекте Российской Федерации, рекомендуется определять приоритетные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики, в том числе комиссии, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также основные цели и задачи на следующий отчетный период.

#### *IV. Раздел, который может предусматривать приложения к отчету.*

В качестве приложения к отчету могут выступать:

установленные в субъекте Российской Федерации формы отчета показателей деятельности комиссии, иные формы отчетности (отчеты показателей деятельности комиссий могут включать, например, данные о численности несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, категории которых предусматриваются Федеральным законом № 120-ФЗ);

данные проводимого аппаратами комиссий учета и (или) мониторинга деятельности органов и учреждений системы профилактики;

графики, диаграммы, схемы, результаты социологических опросов и иная информация.

#### **IV. Рекомендации по обеспечению учета сведений, содержащихся в отчете о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при подготовке документов планирования органов и учреждений системы профилактики, в том числе комиссии, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Планирование деятельности комиссии – это вид совместной деятельности всех представителей комиссии, направленный на определение, с учетом результатов анализа работы комиссии, показателей отчета о работе по профилактике, на отчетный период: целей и задач деятельности комиссии, системы мер по их достижению, по реализации законодательства Российской Федерации и законодательства соответствующего субъекта Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав, сроков выполнения и ответственных исполнителей мероприятий.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Примерного положения комиссии утверждают межведомственные планы по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, определение которых осуществляется в том числе путем анализа данных, представленных в отчетах о работе по профилактике в динамике за отчетные периоды.

Деятельность комиссии в отчетный период осуществляется в соответствии с планом работы, проект которого формируется с учетом предложений, поступивших в комиссию от ее членов в сроки, определенные председателем комиссии или постановлением комиссии, если законодательством субъекта Российской Федерации не предусмотрено иное, в письменной форме (пункт 14(1) Примерного положения). Предложения в план работы комиссии должны содержать: наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения на заседании комиссии; информацию об органе, ответственном за подготовку вопроса; перечень соисполнителей (при их наличии); срок рассмотрения на заседании комиссии (пункт 14 (2) Примерного положения).

С учетом того, что заседания комиссии субъекта Российской Федерации проводятся не реже одного раза в квартал, при определении перечня плановых

вопросов повесток заседаний требуется учитывать результаты деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и выводы, сделанные по результатам проведенного анализа работы органов и учреждений системы профилактики, в отчете о работе по профилактике.

В целях формирования аргументированного мнения у членов комиссии при предварительном согласовании проекта плана работы комиссии представляется целесообразным направлять его членам комиссии совместно с отчетом о работе по профилактике и проводить на заседании комиссии в конце года, предшествующего году его реализации, обсуждение и утверждение плана работы комиссии после рассмотрения указанного отчета.

План работы комиссии на отчетный период (как правило – на год) должен отражать направления ее деятельности, установленные пунктами 2, 2.1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ, подпунктами «а», «б» пункта 7 Примерного положения.

При формировании проекта плана работы комиссии рекомендуется учитывать следующее:

план работы комиссии разрабатывается с учетом результатов работы комиссии по итогам предыдущего отчетного периода и приоритетов следующего периода:

в план включаются незавершенные или неисполненные мероприятия предыдущих планов;

обосновывается актуальность и целесообразность каждого включаемого в план мероприятия (вопроса для рассмотрения на заседании комиссии);

учитывается состояние преступности и правонарушений среди несовершеннолетних на территории региона, выявленные причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, особенности условий региона, социальных событий, результаты проведенных диагностических исследований, мониторингов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;

мероприятия (вопросы для рассмотрения на заседании комиссии), включаемые в план работы комиссии, должны отражать природу комиссии как коллегиального органа и носить межведомственный характер.

В плане работы комиссии субъекта Российской Федерации рекомендуется предусматривать мероприятия, направленные на реализацию:

законодательства Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав (концепций, государственных программ, комплексов мероприятий, планов реализации концепций и т.д.);

планов работы Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

решений и поручений органов государственной власти, коллегиальных органов в указанной сфере;

законодательства соответствующего субъекта Российской Федерации в указанной сфере (региональных программ, планов, комплексов мер).

В плане работы комиссии отражаются: сведения об утверждении плана (реквизиты постановления комиссии), наименование плана с указанием полного наименования комиссии, период планирования, цель и задачи деятельности комиссии на период, содержание деятельности комиссии (мероприятия, вопросы для рассмотрения на заседании комиссии).

Содержание деятельности в плане работы комиссии может распределяться в соответствии с основными направлениями ее деятельности:

организация заседаний комиссии (темы вопросов, исполнители и соисполнители, даты рассмотрения вопросов, сведения о времени и месте проведения выездных заседаний комиссии (при наличии));

информационно-аналитическая деятельность (подготовка информационных материалов отчетов, анализов работы по соответствующей тематике; проведение анализа выявленных органами и учреждениями системы профилактики причин и условий безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; освещение деятельности комиссии в средствах массовой информации, на официальном

Интернет-сайте);

нормативно-правовая деятельность (разработка проектов программ, нормативных документов);

инструктивно-методическая деятельность (организация семинаров, совещаний, конференций; проведение консультаций; организация разработки методических материалов; разработка документов, регулирующих межведомственное взаимодействие; организация выявления, изучения, обобщения и распространения сведений об эффективных формах, методах, методиках профилактической деятельности, положительном опыте работы; мероприятия по оказанию методической помощи территориальным (муниципальным) комиссиям, по осуществлению их информационного обеспечения и контроля за их деятельностью);

организационно-практическая деятельность (организация профилактических операций, мероприятий; меры по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, несовершеннолетних, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, по организации посещений несовершеннолетних в указанных учреждениях в установленном порядке);

осуществление координации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики (организация работы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних; организация посещений членами комиссии организаций, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных

интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаях применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений);

и иные.

Представленные членами комиссии предложения в проект плана работы комиссии обобщаются аппаратом комиссии в форме первичного проекта плана работы и представляются на согласование председателю комиссии. Председатель комиссии рассматривает первичный проект плана работы комиссии, вносит изменения и дополнения. Первичный проект плана работы комиссии с учетом позиции председателя комиссии направляется до заседания членам комиссии для согласования. На заседании комиссии (в конце года, предшествующего году реализации плана работы комиссии) рассматривается итоговый проект плана работы комиссии с внесенными изменениями по предложениям, поступившим от членов комиссии в ходе согласования первичного проекта. Сведения об утверждении плана работы комиссии вносятся в постановление комиссии по итогам заседания. Утвержденный план работы комиссии направляется членам комиссии, заинтересованным органам, ведомствам и учреждениям для исполнения мероприятий в установленные сроки.

В целях обеспечения исполнения плана работы комиссии возможно формирование аппаратом комиссии краткосрочных (ежеквартальных, ежемесячных) планов работы, планов организации межведомственных мероприятий, графиков рейдов, посещений организаций, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаях применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий,

способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений, и иных при соблюдении установленного Примерного положения порядка утверждения.

Изменения в план работы вносятся на заседании комиссии на основании предложений лиц, входящих в ее состав (пункт 14(5) Примерного положения).

Контроль за исполнением плана работы комиссии осуществляет председатель комиссии (подпункт «и» пункта 9 Примерного положения).