

Обзор

мероприятий, проведенных в субъектах Российской Федерации, направленных на повышение квалификации членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, включая сотрудников, обеспечивающих деятельность, по актуальным вопросам работы указанных комиссий

В соответствии с пунктом 11 раздела II межведомственного комплекса дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 – 2021 годы, утвержденного протоколом заочного заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Правительственная комиссия) от 30 июня 2020 г. № 25 Минпросвещения России, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручена организация проведения мероприятий, направленных на повышение квалификации членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии), включая сотрудников, обеспечивающих их деятельность, по актуальным вопросам работы указанных комиссий (далее – Поручение), в том числе:

- а) реализации координирующей функции комиссии;
- б) организации межведомственного взаимодействия и мониторинга состояния профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- в) планирования работы и подготовки заседаний комиссий;
- г) организации индивидуальной профилактической работы и анализа её эффективности;
- д) формирования и (или) совершенствования системы учета по вопросам деятельности в сфере профилактики, сбора и анализа соответствующей информации;
- е) организации контроля исполнения решений комиссии.

В рамках исполнения указанного поручения с привлечением ресурсов ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» (далее – Центр) и ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» (далее – Саратовская

государственная юридическая академия) проведены следующие мероприятия по актуальным вопросам деятельности комиссий для ответственных секретарей комиссий субъектов Российской Федерации и специалистов, обеспечивающих деятельность указанных комиссий.

29 июля 2020 г. – вебинар «О правоприменительной практике комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части реализации Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 (далее – Примерное положение), с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2020 г. № 120». В данном мероприятии приняли участие 189 представителей региональных комиссий.

Выработанные позиции по единому подходу в решении обозначенных при обсуждении проблемных вопросов правоприменительной практики комиссий направлены на содействие в том числе принятию в субъектах Российской Федерации мер по актуализации составов комиссий, усилению (формированию) структурных подразделений, обеспечивающих деятельность комиссий, кадровому обеспечению территориальных (муниципальных) комиссий и иным мероприятиям в рамках реализации комплекса мер.

12 октября 2020 г. – вебинар «Об организации взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и специальных учебно-воспитательных учреждений по вопросам проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в части ресоциализации помещаемых в данные учреждения несовершеннолетних».

Участие приняли 258 человек: представители комиссий субъектов Российской Федерации, руководители и специалисты специальных учебно-воспитательных учреждений (далее – СУВУ).

Единые подходы по решению обозначенных в ходе обсуждения проблемных вопросов организации взаимодействия комиссий и СУВУ при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, помещаемыми

в данные учреждения, выработаны в целях укрепления межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики).

По предложению Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Администрации Президента Российской Федерации Минпросвещения России организован на базе Института изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования цикл семинаров-совещаний для специалистов системы профилактики с общим охватом 700 человек из 30 субъектов Российской Федерации.

В рамках исполнения Поручения по заказу Минпросвещения России Центром проведен анализ информации, представленной 85 субъектами Российской Федерации, который показал, что в каждом регионе предприняты определенные дополнительные меры, направленные на повышение квалификации членов комиссий, включая сотрудников, обеспечивающих их деятельность, по актуальным вопросам их работы.

Минпросвещения отмечает, что в течение 2020 года, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и введением ограничительных мер, наряду с традиционными использовались также иные подходы в реализации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вопросы **реализации комиссиями координирующей роли** в системе профилактики были предметом рассмотрения при проведении обучающих мероприятий в 62 (73%) субъектах Российской Федерации.

На региональном уровне для повышения квалификации специалистов органов и учреждений системы профилактики, прежде всего указанной категории, использовались различные форматы:

12 (19,4%) – семинары (республики Алтай, Марий Эл, Кабардино-Балкарская Республика, Ставропольский край, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Костромская, Кировская, Орловская, Рязанская и Свердловская области);

10 (16,1%) – вебинары (Удмуртская Республика, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский и Хабаровский края, Кемеровская область – Кузбасс, Кировская, Курганская и Тамбовская области, Санкт-Петербург);

7 (11,3%) – совещания (Карачаево-Черкесская Республика, Астраханская, Кировская, Омская, Сахалинская, Тюменская и Ульяновская области);

8 (12,9%) – семинары-совещания (республики Коми и Крым, Алтайский край, Курская, Нижегородская, Ростовская, Самарская и Саратовская области);

7 (11,3%) – курсы повышения квалификации (Красноярский край, Волгоградская, Воронежская, Ленинградская и Магаданская области, Москва, Ямало-Ненецкий автономный округ).

18 (29%) – иные форматы (тестирование, выезды в муниципальные образования и иные) (Новосибирская и Ярославская области, Еврейская автономная область и иные).

Так, например, в Новосибирской области в IV квартале 2020 г. запланировано проведение онлайн-тестирования членов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальные (муниципальные) комиссии), направленного на установление уровня знаний действующего законодательства, а также принятых на территории субъекта Российской Федерации документов, определяющих механизмы межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Планируется охват – 400 человек.

О новых методах работы по профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних, а также проблемных вопросах межведомственного взаимодействия и наиболее часто выявляемых нарушениях требований Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» обсуждалось на семинаре-совещании «Правовой статус и полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, изменения в законодательстве» в г. Гуково Ростовской области. Охват мероприятия составил 37 человек.

Особое внимание вопросам **организации межведомственного взаимодействия и мониторинга состояния профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** было уделено в 61 (71,7%) регионе, в которых также использовались следующие формы:

35 (57,3%) – совещания, семинары, семинары-совещания (республики Ингушетия и Коми, Чувашская Республика, Алтайский, Камчатский и Ставропольский края, Владимирская, Ивановская, Курская, Нижегородская, Орловская и Тюменская области, Санкт-Петербург и иные);

8 (13,1%) – вебинары (Удмуртская Республика, Камчатский, Краснодарский и Забайкальский края, Кемеровская область – Кузбасс, Кировская, Курганская и Свердловская области);

5 (8,2%) – курсы повышения квалификации (Волгоградская, Воронежская, Ленинградская и Магаданская области, Москва);

13 (21,3%) – иные формы, в том числе онлайн-конференции (Амурская, Вологодская, Липецкая области и иные).

Так, в Амурской области с 4 по 6 августа 2020 г. были осуществлены рабочие поездки специалистов службы по обеспечению деятельности комиссии при Правительстве Амурской области с сотрудниками аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в ходе которых проводился мониторинг организации межведомственного взаимодействия органов системы профилактики.

Онлайн-вебинар (групповой чат) «Организация работы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориального отдела МВД России по Липецкой области по вопросу применения норм административного законодательства в части соблюдения режима самоизоляции» состоялся в апреле 2020 г. в Липецкой области. В мероприятии приняли участие 35 человек – представители комиссий и сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел указанного региона.

Согласно проведенному анализу представленной информации, в 57 (67%) регионах проведены обучающие мероприятия **по планированию работы и подготовки заседаний комиссий** в виде семинаров – 10 (17,5%) (республики Алтай, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Коми, Ставропольский край, Брянская, Вологодская, Калининградская, Кировская, Костромская, Омская, Орловская области), вебинаров – 6 (10,5%) (республики Калмыкия, Карелия, Забайкальский край, Кемеровская область – Кузбасс, Курганская, Свердловская области), семинаров-совещаний – 6 (10,5%) (республики Крым, Татарстан, Удмуртская, Чеченская республики, Ростовская, Саратовская области), курсов повышения квалификации – 6 (10,5%) (Красноярский край, Волгоградская, Воронежская, Курская, Ленинградская, Магаданская области) и 29 (51%) – иные (республики Марий Эл, Мордовия, Чувашская Республика – Чувашия).

С целью повышение квалификации специалистов органов и учреждений системы профилактики, использования теоретических знаний в практической деятельности, в том числе по подготовке заседаний комиссий, 28 июня 2020 г. в Свердловской области региональной комиссией совместно с Центром научно-методического обеспечения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Саратовской государственной юридической академии организован вебинар для председателей и ответственных секретарей территориальных комиссий, в котором приняло участие 100 человек.

В Чувашской Республике – Чувашии ежеквартально проводятся республиканские совещания с ответственными секретарями и председателями комиссий администраций муниципальных районов и городских округов данного региона, в рамках которых рассматриваются вопросы, касающиеся деятельности комиссий, в том числе планирования работы и подготовки заседаний.

В рамках изучения **организации индивидуальной профилактической работы** и анализа ее эффективности проведены дополнительные мероприятия по повышению квалификации членов комиссий, включая сотрудников, обеспечивающих их деятельность, в 64 (75,3%) субъектах Российской Федерации

(республики Дагестан и Калмыкия, Пермский и Ставропольский края, Архангельская, Астраханская, Брянская и Ивановская области, Севастополь и иные).

Например, в Саратовской области в мае 2020 года для представителей комиссий, психологов и педагогов образовательных организаций, социальных работников и представителей родительского сообщества организован семинар-совещание по вопросам деятельности комиссий. На данном мероприятии представлен опыт работы комиссии одного из муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации по организации индивидуальной профилактической работы, а также районной библиотеки по развитию детей и подростков, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, применению в работе Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями Саратовской области, утвержденного постановлением региональной комиссии.

Вопросам **формирования и (или) совершенствования системы учета** в деятельности в сфере профилактики, сбора и анализа соответствующей информации, совершенствования работы по указанному направлению, в том числе повышению квалификации представителей комиссий, было уделено внимание в 33 (38,8%) субъектах Российской Федерации, **организации контроля исполнения решений комиссии** – в 44 (51,7%) регионах.

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой в 2020 г. в Чукотском автономном округе, низкой пропускной способностью информационной телекоммуникационной сети «Интернет» и длительного времени отклика, проведение дополнительных мероприятий, направленных на повышение квалификации членов муниципальных комиссий в указанном регионе, в полном объеме не представилось возможным.

Вместе с тем, комиссией при Правительстве Чукотского автономного округа регулярно формируются информационно-методические письма по вопросам анализа практики работы муниципальных комиссий, взаимодействия органов и учреждений

системы профилактики, изучается опыт иных субъектов Российской Федерации, в том числе озвученный на VII Всероссийском совещании по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему:

«Инновационный подход к развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Таким образом, Министерством отмечается, что на региональном уровне существует и функционирует комплексная система мер, направленных на поддержание необходимых для работы в сфере защиты детства в современных условиях знаний, умений и навыков у председателей, заместителей председателей, ответственных секретарей, членов, специалистов, обеспечивающих деятельность региональных и территориальных (муниципальных) комиссий.

Реализация указанных мероприятий, которая продолжится в 2021 году в рамках исполнения Поручения, позволит повысить общий уровень качества работы комиссий.